

# 山西省“十四五”粮食和 物资储备行业发展规划

山西省发展和改革委员会  
山西省粮食和物资储备局

2021年11月



## 前 言

粮食和物资储备安全事关国运民生，是国家安全的重要基础。党中央、国务院高度重视安全问题，尤其是粮食安全，始终把解决好人民吃饭问题作为治国安邦的首要任务。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创新国家安全理念，统揽国家安全全局，创造性提出总体国家安全观，立足世情国情粮情提出了“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的新国家粮食安全观，确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，引领推动制度、理论和实践创新，走出了一条中国特色的粮食安全之路。

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。党的十九届五中全会作出我国进入新发展阶段的战略判断，明确要求确保粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，提升粮食和重要农产品供给保障能力。特别是新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记多次对健全国家储备体系、提升储备效能作出重要指示，对筑牢国家安全屏障提出了更高要求。为构建更高层次的粮食安全保障体系、统一的地方粮食和物资储备体系，牢牢把握住保障我省粮食和物资储备安全的主动权，根据《山西省国民经济和社

会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、国家粮食和物资储备局“十四五”相关规划，特编制本规划。

## 第一章 发展基础

### 第一节 发展现状

“十三五”时期，是决胜全面建成小康社会取得决定性胜利的关键时期。全省粮食和物资储备系统深入贯彻党中央和省委、省政府决策部署，统筹粮食和物资储备职能，持续夯实粮食和物资储备安全保障基础，加快构建现代特色粮食产业体系，防风险、稳预期、保安全，粮食和物资储备实力明显增强，应对风险挑战能力大幅提高，为全省经济社会健康发展、有效应对新冠肺炎疫情提供了坚实的粮食和物资安全保障。

**（一）粮食丰产基础更加牢固。**各级全面实施粮食安全战略，严格实行耕地保护制度，深入推进农业供给侧结构性改革，种植结构进一步优化，生产能力稳步提高，粮食生产连年丰收，产量连续稳定在 260 亿斤以上，有力支撑了重要农产品供给。

**（二）粮食储备基础不断夯实。**地方粮食储备规模落实到位，满足全省 6 个月消费需求的地方储备粮数量真实、质量完好、储存安全。加强仓储基础设施建设，投资 15 亿元，实施“粮安工程”，仓储设施规模不断增加，“十三五”期

末完好仓容达\*\*，较期初增加\*%，有效解决了收储仓容不足的矛盾；建设省级粮食信息化管理平台，智能化升级改造 134 个粮库，省市级储备粮覆盖率达 100%，基本实现数据、视频互联互通；为 74 个储备库升级质检、出入库设施设备，推广储粮新技术，科学储粮水平不断提升。稳妥推进储备粮管理体制机制改革，建立省级储备粮承储主体动态调整管理机制，政策性粮食库存数量和质量大清查交出“放心账”，确保储备安全。

**（三）粮食保供稳市能力有效提升。**坚持市场化收购，统筹各类市场主体入市收购，多渠道筹集收购资金 435.2 亿元，收购粮食 691 亿斤，年均收购粮食 138.2 亿斤，累计销售粮食 861.5 亿斤，年均销售粮食 172.3 亿斤；每年举办产销衔接会，粮食产销衔接机制逐步完善；建立省、市、县三级粮食价格监测点达 248 个，省级粮食价格监测直报点达 117 个，统计和价格监测预警机制进一步健全，服务宏观调控能力显著增强。

**（四）粮食产业取得长足发展。**2020 年，粮油加工业工业总产值 345 亿元，销售收入 255 亿元，较“十三五”初期分别增加 96%、59%。投资 10.97 亿元，实施“优质粮食工程”，建设 1 个示范市、13 个示范县、22 个示范企业，产值亿元以上粮油加工企业达 43 个，实现优质粮油增量 187.6 万吨；建设与完善 34 家质检机构，5 万吨以上产粮县监测覆盖面提

升到60%以上；建设57个粮食产后服务中心，覆盖10个市、38个县（市、区），形成专业化粮食产后服务能力。大力发展特色粮食产业，“山西小米”等品牌建设成效显著，中国粮食行业协会授予山西“中国杂粮之都”“中国小米之都”等称号的市县达12个，“小杂粮王国”地位更加巩固。

**（五）粮食应急网络初步形成。**巩固建立粮食应急供应网点521个，应急配送中心65个，应急加工企业104个，应急加工供应网络进一步完善。应急成品粮储备库存达\*\*，应急小包装食用油达\*\*。

**（六）应急物资储备能力逐步增强。**建立帐篷、棉衣裤、棉被、折叠床、睡袋、照明设备等省级各类救灾物资储备。推进建设省级救灾物资储备库、6个市级救灾物资储备库和15个县级救灾物资储备库，“省-市-县”三级救灾物资储备基础设施框架初步形成。建立饮用水、饼干、方便面等应急生活必需品和猪肉储备达\*\*。

**（七）粮食和物资储备治理能力进一步提升。**粮食安全考核“指挥棒”作用有效发挥，各级政府签订责任书，建立层级考核机制，调整优化考核指标和评价方式，完善考核评价机制，强化短板弱项督查落实，在国家考核中连续四年获得优秀等次。粮食和物资储备管理职能逐步理顺，制修订多项制度办法，圆满完成事业单位改革，强化人才队伍建设，建立功能杂粮技术创新中心和高技能人才实验室，积极推进

粮食和物资储备法治建设，不断推动制度优势向治理效能转化。

## 第二节 面临形势

“十四五”时期是世界百年未有之大变局加速演变期，也是国内转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期，发展的外部环境和内部条件日趋复杂，不稳定性不确定性因素明显增加，保障国家粮食和物资储备安全的风险挑战和有利条件并存，我国经济已转向高质量发展阶段，粮食和物资储备行业发展处于重要战略机遇期。

从国内看，我国是世界上最大的粮食生产国、消费国和进口国，保障粮食安全是永恒的主题，这根弦任何时候都不能放松。虽然我国粮食安全形势总体较好，但粮食供求紧平衡的格局没有改变，面对严峻的国际粮食市场，特别是新冠肺炎疫情影响，叠加出口限制、物流不畅、抢购囤粮、自然灾害等风险，国际粮食危机预期上升，我国粮食进口稳定存在风险，迫切需要增强粮食产业链供应链韧性，优化完善粮食产业体系。国家粮食和物资储备局党组出台“两决定一意见”，突出“深化改革、转型发展”时代主题，作出坚定不移推进粮食储备安全管理、战略和应急物资储备安全管理、国家储备军民融合发展“三项改革”整体部署，科学谋划、扎实推进、率先垂范，提供了良好示范和指引。

从省内看，我省正处于资源型经济从成熟期到衰退期的演变阶段，未来 5-10 年正是转型发展的窗口期、关键期。省委省政府围绕实现“十四五”全方位高质量转型发展重要阶段性战略目标，出台了一系列促进改革创新的政策措施，营造了浓厚的改革转型氛围。经过“十三五”时期的奋斗，粮食增产丰收、流通基础设施、杂粮产业发展等呈现良好态势，晋办发〔2020〕27号、晋政办发〔2020〕5号，为持续深化储备粮管理体制机制改革、推动粮食和物资储备工作转型发展创造了条件、奠定了基础。但同时也要看到，与产粮大省以及口粮自给率高的省份比较，我省口粮供应对外依存度高，更容易受到市场变化的冲击，保障粮食安全的难度相对更大，粮食和物资储备发展不平衡、不充分、不协调问题特征明显。不平衡，主要表现为粮食总量平衡、结构失衡，产粗吃细，口粮自给率低，品种结构矛盾将长期存在，地方储备规模、布局和品种结构不尽合理，优质、营养、健康的粮油产品供给不足，难以满足社会消费转型升级和人民群众高质量生活需要；不充分，主要表现为粮油仓储物流设施现代化程度不高，粮食加工转化能力较弱，产业链条短，产业化发展相对滞后，难以满足高质量转型发展需要；不协调，主要表现为管理体制机制不完善，物资储备体系不健全，粮食应急加工能力、生产能力储备、社会责任储备不足等问题依然突出，行业人才队伍力量薄弱，难以满足防范化解重大



风险挑战需要。

面对各省竞相发展、百舸争流的竞争性态势，山西不进则退，慢进亦退，不创新必退。越是面对风险挑战，越要确保粮食和物资储备安全。既要看到保障安全的有利因素正在不断积聚，也要清醒认识面临的严峻复杂形势和深层次矛盾，必须牢记习近平总书记“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的嘱托，牢固树立底线思维，胸怀“两个大局”，办好发展安全两件大事，在准确识变、科学应变、主动求变上下功夫，坚定不移将转型发展进行到底，以追赶超越之姿走好山西特色粮食和物资储备安全保障之路。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，全面落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、乡村振兴战略，按照省委决策部署、国家粮食和物资储备局党组“两决定一意见”要求，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，抓住转型综改试验区建设机遇，统筹发展和安全，落实党政同责，以深入推进优质粮

食工程为载体，以项目建设为引擎，持续深化管理体制机制改革，着力加强粮食宏观调控能力和粮食储备能力，健全粮食应急保障体系和物资储备体系，深化粮食产业转型发展和科技人才创新发展，加快构建更高层次的粮食安全保障体系、统一的地方粮食和物资储备体系，扛稳粮食和物资储备安全重任，确保在粮食和物资储备事业推进全方位高质量转型发展上蹚出一条新路来。

## 第二节 基本原则

**（一）坚持底线思维，高站位系统推动。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着眼于高水平保障粮食和物资储备安全，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，切实防范化解粮食和物资储备领域重大安全风险挑战，实现防风险、稳市场、守底线、保安全、促发展相统一。

**（二）坚持项目带动，高起点转型升级。**紧紧抓住构建新发展格局带来的新发展机遇，以优质粮食工程、粮食物流产业园区、数字晋粮行动计划等重大项目为抓手，加快质量变革、效率变革、动力变革，推动我省粮食和物资储备工作迈入全国先进行列，全面增强粮食和物资储备安全保障水平。

**（三）坚持全链条协同联动，高标准提质增效。**强化数量质量并重，持续抓好“三链协同”和“五优联动”，推动

粮食产购储加销协同保障，一二三产业有机融合，拓宽农民增收空间，促进企业降本增效，推进行业高效发展，助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

**（四）坚持创新驱动，高水平绿色发展。**强化粮食科技创新和标准化引领，加快绿色储粮技术、先进装备、粮食加工新工艺和新产品等科技成果转化应用，激发人才创新活力，培育新技术、新模式、新业态、新动能，持续增强粮食产业发展动力。大力推进节粮减损，坚决反对餐饮浪费，推动建设爱粮节粮型社会。

### 第三节 发展目标

粮食和物资储备安全保障更加牢固，粮食和物资储备体制机制更加完善，粮食和物资储备设施更加完备，粮食产购储加销协同保障更加有力，节粮减损成效更加显著，粮食和物资储备监督管理更加有效，粮食和物资储备效率效能更加明显。

**（一）粮食生产能力持续夯实。**严守耕地红线，建设管护好粮食生产功能区，粮食播种面积基本稳定，种植业结构不断优化，粮食生产效益进一步提高，粮食自给水平不下降。

**（二）粮食宏观调控体系进一步健全。**粮食购销市场调节机制作用充分发挥，农民利益得到保障，保供稳市能力进一步提高。监测预警体系更加完善，质量追溯能力有效提高，

粮食物流体系有所加强，流通监管能力明显增强，节粮减损成效显著，依法治粮管储制度体系更加完备。

**（三）粮食储备安全保障水平显著提高。**地方储备粮规模更加科学合理，粮食储备布局和品种结构更加优化，粮食储备体系更加完善；现代化高标准粮食储备仓容大幅增加，粮食储备安全基础设施明显改善。

**（四）粮食应急保障能力大幅提升。**建立粮食储备平战结合的管理机制和粮食应急成品储备，粮食应急保障体系更加健全，应急保障能力进一步增强。

**（五）特色粮食产业高质量发展。**粮食产业布局和结构更加优化，核心竞争力不断增强，现代粮油加工体系逐步形成。品种品质品牌引领作用有效发挥，供给质量和效益稳步增长，集约化和规模化水平及产业融合发展程度明显提高，产品优质化和主食产业化比重大幅提升，产业规模稳步增长。

**（六）应急物资和重要物资储备能力进一步增强。**救灾物资储备网络更加健全；应急生活物资储备规模和布局更加合理，管理制度更加规范，储备体系更加完善；能源储备安全监管体系初步形成。

专栏1 “十四五”时期粮食和物资储备行业发展主要指标			
指标	2020年	2025年	属性

∅设施建设			
(1) 粮食完好仓容 (万吨)	822	860	约束性
其中: 高标准粮仓仓容 (万吨)	—	50	预期性
升级改造仓容 (万吨)	—	240	预期性
(2) 新建粮食物流产业园区数量 (个)	0	3	预期性
(3) 新增救灾物资储备库面积 (平方米)	—	26000	预期性
∅质量提升			
(1) 全省优质粮食增加量 (万吨)	—	200	预期性
(2) 库存粮食质量安全总体合格率 (%)	94	97	约束性
(3) 制修订地方粮食标准 (项)	—	18	预期性
∅应急供应			
(1) 省级粮食应急保障中心数量 (个)	—	3	约束性
(2) 粮食应急供应能力 (万吨/天)	0.8	≥1.0	约束性
(3) 粮食应急供应网点数量 (个)	521	1300	预期性
(4) 粮食应急加工企业数量 (个)	104	120	预期性
∅产业发展			
(1) 粮食加工业总产值 (亿元)	345	500	预期性
(2) 粮食加工转化率 (%)	26	50	预期性
(3) 产值过亿企业数量 (个)	43	60	预期性
(4) 杂粮加工企业产值 (亿元)	—	30	预期性
(5) 主食产业化加工企业产值 (亿元)	—	50	预期性
∅科技创新			
(1) 规模以上粮食加工企业研发投入占销售收入比例增幅 (%)	—	10	预期性
(2) 科技创新平台数量 (个)	—	4	预期性
(3) 专业技术人才中具有高级职称的比例 (%)	6.6	8	预期性
(4) 技能人才中高技能人才的比例 (%)	17.3	24	预期性
(5) 政府储备承储库点信息化覆盖率 (%)	80	100	约束性

## 第三章 加强粮食宏观调控能力建设

### 第一节 提升粮食保供稳市水平

抓好粮食收购。坚持市场化改革与保护农民利益并重，统筹抓好政策性收购和市场化收购，贯彻落实好国家粮食收购政策，鼓励粮食贸易、储备、加工企业等多元市场主体入市收购，激发市场活力。拓宽农民售粮渠道，优化为农为企业服务，积极协调解决仓容、资金、运力等实际问题，坚决守住农民“种粮卖得出”的底线。

深化粮食产销合作。创新产销合作形式，坚持引进来与走出去相结合，开展多层次、宽领域省际间产销合作交流，促进粮食跨区域高效流通，举办好粮食产销衔接会、优质粮油产品推介、招商引资等活动，与天津大豆油主产区、东北稻米主产区和河南、河北、山东等小麦主产区建立稳定有效的合作机制，调优山西粮油品种结构，做大山西特色粮油外销市场，扩大我省优质粮食的影响力与竞争力。

强化粮食市场监测预警。加强粮情监测分析、预调微调和预期管理，提升市场分析研判水平。完善粮食统计制度，优化粮食生产、收购、储存、物流、加工、销售、进出口等数据采集、分析，实现数据资源互通共享。完善粮食市场监测预警体系，密切关注粮油市场动态，必要时提高监测和报告频次，及时发布粮油供求和价格信息，编发年度粮食流通

发展报告；进一步拓宽粮食市场监测内容范围，对发现的苗头性、倾向性、潜在性问题，主动应对、妥善处置，增强粮食监测预警体系的系统性、前瞻性、时效性。

### 专栏 2 粮食市场监测预警体系建设工程

统筹运用行政和市场化手段，着力推动粮食数据资源整合共享，健全完善会商研判、数据分析、信息发布工作机制，加快构建系统全面、专业权威、及时高效的新型粮食市场监测预警体系，提高服务决策、服务行业、服务社会的能力和水平。

增强军粮供应保障能力。优化军粮网点布局和功能，重点建设完成军粮综合保障基地和省级军粮信息化管理平台，逐步构建以国家级军粮综合保障基地为核心，区域性成品粮油配送中心为骨干，基础军供站点为支撑的军民融合、平战结合型军粮供应网络。积极推动军民融合深度发展，拓展主副食保障，推进军粮供应体系转型升级，全面提升军粮供应综合保障能力。

## 第二节 构建粮食现代物流体系

对接国家和我省发展战略，按照京津冀、环渤海、“一带一路”、国家物流枢纽承载城市建设布局和“一群两区三圈”城乡区域发展新布局，根据我省粮食的流量和流向，结合我省地形南北长、东西短的特点，以省会太原为中心，以大同、临汾、长治为重要节点，布局大同-朔州-忻州、太原

-吕梁-晋中-阳泉、长治-晋城、临汾-运城等 4 条粮食物流通道。充分利用区域资源禀赋、区位交通优势、粮食产业基础等条件，整合优化存量设施，依托储备粮库，将仓储、加工、物流等功能有机结合，推进粮食仓储物流和产业集聚地、中转地建设，链接打通京津、黄淮海、西北和西南粮食物流通道，完善高效、畅通、节约的粮食物流网络。同时，以粮食仓储物流设施布局为基础，改造升级或新建粮食收储企业和用粮企业的粮食发运、接卸设施，普及粮食物流新装备、新工艺，进一步简化运输环节，减少运输损耗，提高粮食物流效率。

### 第三节 增强粮食质量监测能力

提升粮食质量安全检验监测水平。以优质粮食工程为抓手，进一步健全布局合理、层次分明、功能完善、信息共享的粮食质量安全检验监测体系，实现“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”。省级粮食质量检测机构能够检验各类粮食产品的质量、储存品质和食品安全指标等项目，具备仲裁检验能力、快速应对突发质量安全事件能力；设区市级粮食质量检测机构能够检验主要粮食品种的质量、储存品质和主要食品安全指标等项目，具备对样品进行筛选检验的能力；县级粮食质量检测机构及粮食购销加工企业检化实验室能够检验主要粮食品种的质量与储存品质必检项目和食品安



全等快检项目。

加强粮食质量安全检验监测。实行收购、储存、销售粮食质量和食品安全指标检验监测制度，强化收获粮食质量调查、品质测报和安全风险监测。健全粮食质量安全管控制度，提升企业粮食质量安全检验能力，严控粮食收购入库关、储存管理关和销售出库关。建立健全被污染粮食处置长效机制。

建立粮食流通质量追溯体系。按照粮油及产品流通质量安全追溯体系规程行业标准，强化规范标识管理，提高粮食流通质量安全保障能力，加快健全全省粮食加工品质量安全可追溯体系。修订完善《山西省粮食质量安全追溯制度》，加强粮食质量安全追溯配套制度建设。

完善粮食质检标准体系。积极完善全省粮食质检标准体系，主动承担行业标准体系的制定和完善，促进粮食快检标准的修订和完善。指导粮食企业制定团体标准、企业标准，提升企业竞争能力。

### 专栏 3 粮食质量追溯提升行动

**（一）提高粮食质量安全检验监测能力。**继续提升省级监测中心能力的同时，新建或提升一批县级质检机构，实现全省产粮县（5万吨以上）检验监测覆盖面达到100%，形成以省级粮食质量监测机构为龙头、市县粮食质量监测机构为基础、国有粮食购销企业和粮油骨干加工企业检化实验室为补充，覆盖全省的粮油质量安全检验监测体系。根据粮食质量监测机构和不同业务需求配备粮食检验仪器设备，改善基础设施，支持省级粮食质检机构、21个县级质检机构、16个省级储备库和23个市级储备库补充配置仪器设备。

**（二）开展“好粮油”产品追溯体系建设。**依托生产企业进行产

品追溯体系建设，实现对“中国好粮油”“山西好粮油”产品责任主体、产品流向、监管检测等信息的快速追查。同时，建立完善粮食质量追溯监管平台。

**（三）开展粮油标准体系建设。**建立完善“山西好粮油”标准体系和杂粮标准体系；编制一批粮油领域相关标准，发挥标准引领作用。

#### 第四节 强化粮食流通执法监督

完善粮食流通监管体系。建立健全分类分级监管机制，厘清粮食流通领域行政执法职责边界，强化粮食流通跨部门综合执法和协调联动的指导。建立跨部门协调联动机制，开展联合执法检查，会商涉粮案件查处；完善案件移送标准和程序，实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认，提升监管效率。严格执行行政执法公示制度、全过程记录制度和重大执法决定法治审核制度，健全执法监督和行政处罚案卷评查制度。协调相关监管部门，加强执法监督业务培训，联合培养“一专多能”的监管执法人员，加强综合执法队伍中粮食流通监管执法力量配备，提高监管能力。

创新粮食流通监管方式。建立健全跨部门随机抽查事项清单、检查对象名录库和执法检查人员名录库，推动“双随机、一公开”监管常态化，实现“进一次门，查多项事”，最大程度减少对市场主体的干扰，提高监管效能。充分发挥12325全国粮食和物资储备监管热线作用，加大对涉粮违法违规行为的核查力度。完善粮食行业信用体系建设，发挥信用信息公示系统、“互联网+监管”等平台作用，强化行业信

用监管。

加强地方储备粮日常监管。针对粮食收购、储存、轮换、销售等重点环节，强化政策性粮食库存检查，在年度库存检查的基础上，落实省级储备粮库存每5年普查一次的机制，确保库存数量真实、质量良好、储存安全。完善省级储备粮储存企业监督管理评价机制，提高监督评价的导向性，提高省级储备粮管理水平；建设监督评价系统，实现评价管理信息化。

### 第五节 推动粮食节约减损

加强粮食损失浪费全链条管控，按照信息有效、定位有效、措施有效、实施有效、机制有效、管理有效的原则，以技术研发推广应用、标准示范、政策引导、宣传教育为手段，充分发挥各类粮食流通主体作用，创新减损方式和途径，搭建统筹协作的粮食产后减损工作体系，建立链条化减损机制，全力推进收购、储藏、物流、加工各环节粮食减损降耗。在粮食储藏环节，着力降低农户粮食损耗，推广农户储粮新模式；在粮食物流环节，着力强化新型成品粮运输装备及配套设施推广应用；在粮食加工环节，着力提升小麦粉和杂粮加工效能；在粮食消费环节，着力加强营养健康粮油及杂粮产品研发。开展世界粮食日、粮食安全宣传周、粮食和物资储备科技活动周，普及爱粮节粮知识，广泛宣传粮食健

康营养消费知识，倡导健康营养饮食理念，引导公众养成科学合理膳食习惯。

#### 专栏 4 粮食节约减损健康消费提升行动

**（一）健全完善粮食产后服务体系。**根据粮食产量、生产集中度、辐射半径等因素，结合我省粮食产后服务中心分布情况，合理配置清理、干燥、收储、加工、销售等功能，指导和帮助农民实施农户科学储粮，减少农户储粮损失率。

**（二）强化节粮减损技术研发推广应用。**培育一批仓储环节节粮减损典型示范企业；加强新型成品粮运输装备及配套设施的推广应用；加大粮油加工企业技术工艺和设备改造力度，推广小麦粉适度加工技术和杂粮适度加工成果，全面提升加工效能；提倡加工企业“提高纯度、控制精度、适度加工”，避免过度加工造成原粮浪费、营养流失。

**（三）强化粮油营养健康支撑体系建设和创新。**引导建立高校、科研院所和加工企业合作模式，开发并推广全谷物、杂粮杂豆、薯类及其制品、杂粮营养健康快速食品以及杂粮复合功能食品等优质营养健康新产品，加强粮油精准加工技术研发，推进米糠油、粮油活性物质、生物材料等技术的开发和应用，建设杂粮新产品研发基地和粮油新产品研发中心，促进科研成果在粮油企业实现技术向产品的转化，支持新技术、新产品、新工艺的推广。

**（四）营造爱粮节粮良好氛围。**贯彻落实《国民营养计划（2017-2030年）》，大力开展粮食减损和营养健康宣传，推进开展“爱粮节粮”进军营、进学校、进机关、进企业、进社区、进家庭等活动，充分发挥粮食安全宣传教育基地作用，创建爱粮节粮教育社会实践基地和粮食科普基地，在全社会营造爱惜粮食、节粮减损的良好舆论氛围。

## 第四章 加强粮食储备能力建设

### 第一节 完善粮食储备调节体系

根据我省人口变化、市场形势和调控需要，合理确定地

方储备粮规模，结合高质量发展需求，优化粮食储备布局和品种结构，建立以省级储备为主的省市县三级储备安全保障体系。政府储备以口粮品种为主，适当兼顾饲料用粮和工业用粮。建立粮食加工企业社会责任储备，完善粮食储备体系，推动构建政府储备与企业储备功能互补、协同高效的管理新格局，全面提升粮食储备服务宏观调控能力。

健全中央与地方，政府与企业，不同层级、不同性质储备相结合的协调机制，建立省际间、区域间协同联动和调拨联动管理机制，形成调控合力。制定地方粮食储备分级动用方案，确保地方粮食储备调得动、用得上。

## 第二节 健全粮食储备管理机制

推进储备粮管理体制机制改革，完善储备粮轮换机制，建立健全储备安全管理、质量管控、资金管理、库存管理、轮换管理、应急管理等各项管理制度，进一步强化粮食储备管理。以压实监管责任、创新储备协同监管、严格储备管理问责制度、加强储备企业信用监管等为主要内容，夯实主体责任和监管责任。实行政策性职能和经营性职能完全分离，率先推动山西粮油集团按照“定编定员定岗、减少管理层级、经营储备分离”思路完成改革。

### 第三节 加强粮食储备基础设施建设

强化粮食储备基础设施建设。结合粮食生产、流通形势，以优化布局、调整结构、提升功能为重点，淘汰一批年久失修、老旧落后的仓储设施，改建、扩建和全面提升一批省、市两级粮食储备库，兼顾县级粮食储备承储库；结合退城进郊、粮食物流产业园区建设，新建一批高标准粮仓；根据粮食应急供应需求，依托大型粮食批发市场、龙头加工企业、粮食收储企业等，补充建设一批成品粮储备库，健全布局合理、运转高效、功能齐全、绿色环保的仓储设施网络。

实施现代化高标准绿色仓储提升行动。以现有基础条件较好的粮食仓储设施为基础，以省、市两级储备承储库为重点，根据储粮生态区特点、储备规模和粮食分品种分等分仓等实际需要，实施绿色仓储提升行动，升级改造粮食仓储设施设备，推广应用绿色储粮技术，提高收储环节粮食品质保障能力。制定现代化高标准粮库建设规范，优化库区整体功能，健全粮食仓储现代管理体系，升级创建一批高标准粮库，实现由传统的“四无粮仓”向粮食仓储设施现代化、储粮技术绿色化、业务流程智能化、企业管理精细化的“四化粮库”跨越。到2025年，政府储备绿色仓储能力极大提升，省市两级高标准粮库创建取得明显成效。

#### 专栏5 现代化高标准绿色仓储提升行动

(一) 改造升级粮食仓储设施。改造现有粮食仓储设施防潮保温

隔热性能和气密性，重点包括仓房屋面、仓顶、墙体、门窗、墙面、地面、接缝处、向阳面以及设备孔洞等部位的升级改造，推动粮仓分类分级管理和使用，满足“优粮优储”需要。

**（二）推广应用绿色储粮技术。**结合所处的储粮生态条件和仓房类型，推广应用内环流控温、气调、机械制冷控温等储粮新技术，高大平房仓和浅圆仓储粮新技术应用达到100%；生物综合防治鼓励采用充氮气调、食品级惰性粉、中草药等绿色安全防虫、防霉技术，减少或消除磷化铝熏蒸，实现储粮绿色化。

**（三）深化应用粮库信息化技术。**加快人工智能、物联网、大数据等技术在粮库业务管理、粮食出入库管理、粮情测控、通风、安防等环节的集成应用；优化完善现有系统功能，提高智能化高配仓房覆盖面，加速信息化与粮库业务相融合，实现仓储信息智能化。

**（四）优化升级仓储作业设备。**按照安全、先进、高效、环保的原则，根据仓房类型和储粮技术的需要，对装卸、输送、清理等环节采取防尘和降噪等措施，优化升级仓储作业设备，提升设备性能和效率，提高设施机械化、自动化，推动环保高效作业。

**（五）完善提升库区整体功能。**有效隔离粮食储备库粮油储存区、办公区、生活区，硬化改造库区道路地面，消除粮库用电线路、排水、消防、铁路专用线等各类安全生产隐患，改善库容库貌。

## 第五章 健全粮食应急保障体系

### 第一节 加强粮食应急保障网络建设

按照“政府引导、统筹资源、军民共用、平急结合”的原则，以现有粮食物流园区、成品粮油批发市场、骨干应急加工企业、军粮供应站、粮食购销企业等为依托，统筹整合加工、储运、配送、供应等资源，改造建设一批平时服务、急时应急的满足不同需求的区域粮食应急保障中心，形成逐级保障、层级响应、小灾市县自救、大灾区域救助的省、市、县三级粮食应急保障机制。

依托现有粮食应急加工企业，加大粮食应急生产加工能力建设，重点对应急加工企业设施设备升级改造，增强突发事件下粮油应急加工能力。进一步扩大粮食应急供应网点覆盖范围，完善应急供应网点功能，充分发挥应急供应网点辐射社区和乡村的作用，保障应急状态下居民口粮供应。

### 专栏 6 粮食应急保障能力提升行动

**（一）建设省级应急保障中心。**以大型粮食企业、重要粮食物流产业园区为载体，以原粮储备和粮油应急加工为主要内容，适度改扩建 3-5 个集粮油储备、粮油加工、主食加工、物流配送、网点供应、应急指挥调度等功能于一体的省级粮食应急保障中心。

**（二）建设市县级应急保障中心。**依托军粮应急保障体系和骨干应急加工企业，以应急加工和成品粮储备为主要内容，鼓励每个市改扩建 2-3 个市级粮食应急保障中心，太原市成品粮储备达到 15 天以上市场供应量；其他 10 个设区市建立 10 天以上的成品粮储备；以成品粮储备为主要内容，鼓励每个县至少建设 1 个县级粮食应急保障中心，相关县（市、区）成品粮储备达到 5-10 天市场供应量。

**（三）充实应急供应网点数量。**按照“人口集中的社区每 3 万人应至少有 1 个应急供应网点，每个乡镇、街道应至少有 1 个应急供应网点”的要求，将军粮供应网点、“放心粮油”店和连锁超市等纳入应急供应网点，数量达到 1300 个，确保粮食供应满足应急需要。

## 第二节 完善粮食应急工作机制

健全粮食应急预案体系。各地要强化预案动态管理，按照粮食应急预案定期评估制度的要求，对预案内容的针对性、实用性和可操作性等进行分析，修订完善各级粮食应急预案，逐步健全覆盖省、市、县的三级预案体系。

完善粮食应急管理体制。建立统一领导、分级负责、属地管理为主的粮食应急管理体制，完善分类分级应急响应机



制。建立区域粮食应急联动机制，加强对重点地区、人口密集地区、灾害易发多发地区毗邻市县的统筹调动，推动粮食应急保障协同运行，服从应急状态下的统一调配，提高区域应急保障能力。

加强粮食应急指挥调度。建设粮食和物资储备应急指挥调度平台，实现统一指挥、科学调度、快速响应、保障到位。加强粮食应急企业管理，保障粮食应急企业正常加工、配送和供应，严格落实粮食应急企业承担应急任务义务，确保供应充足、质量良好、价格稳定。

## 第六章 深化粮食产业转型发展

### 第一节 优化粮食加工结构

按照“做强玉米、做精小麦、做大杂粮、做优主食”的总体目标，以饲料玉米、专用面粉、优质杂粮、方便主食为重点，依托粮食主产区，结合粮源分布、重要物流通道和节点布局，统筹推动粮食初加工、精深加工和综合利用协调发展，优化粮食加工空间布局，积极引导粮食加工规模化、专业化、精细化发展，增加绿色、优质、特色、营养产品供给。

支持面粉和玉米加工业。以主食产业为抓手，带动小麦粉加工发展升级，以强筋粉、专用粉为目标，在运城、临汾等优质小麦产区，重点发展面粉加工业，开发特色主食产品，适当引进大型加工企业，提高省内面粉市场占有率。以种植

优势为基础，培育壮大玉米加工业，在玉米主产区，重点支持玉米加工高端专用饲料，发展淀粉糖、氨基酸等多样化高附加值产品，提高就地转化能力。

打造特色杂粮产业。立足“杂粮纯优势，小米大产业”，以“山西小米”品牌建设为引领，打造谷类、豆类、麦类、亚麻籽油四类杂粮产业集群，推动杂粮产业创新升级。依托“中国杂粮之都”忻州、“中国杂粮强市”朔州、“中国小米之都”长治，以中国杂粮交易网建设为辐射带动，促进周边地区燕麦、藜麦、荞麦、红芸豆、绿豆、胡麻籽等杂粮产业发展，分品种分区域研发功能性食品，提高适口性、营养性和方便性，加快推进杂粮产业化全面发展。

发展主食糕点产业。坚持“安全、优质、营养、方便”原则，重点打造传统主食、烘焙食品、方便休闲食品和杂粮食品。引导主食加工企业立足传统主食加工，开发营养餐、即食性快餐、团餐等产品；引导杂粮加工企业加强技术攻关，改善杂粮食品口感、观感、便捷性，开发杂粮饼干、杂粮挂面、杂粮小吃、方便休闲食品等产品；鼓励主食糕点“老字号”企业振兴传统老工艺，推进太谷饼、闻喜煮饼、神池月饼等糕点精细化生产，创新开发山楂糕、鲜花饼等时尚糕点。

## 第二节 培育壮大龙头骨干企业

围绕“优质”粮食品种，发展“特色”粮食产业，加大

龙头企业培育、支持、引进和认定力度，鼓励和扶持一批基础好、效益优、核心竞争力强和行业带动效果佳的粮食产业化龙头企业，将龙头企业作为带动区域产业发展的重要依托。鼓励龙头企业与产业链上下游各类市场主体开展产销衔接和协作，共同制订标准、创建品牌、开发市场、攻关技术、扩大融资等，增强产业经济发展活力。规范家庭农场、农民合作社等经营主体，鼓励和支持多元主体强强联合，以强带弱，大力培育和发展集生产、收购、仓储、物流、加工、销售、科研于一体的产业创新联盟或产业化联合体，实现“三链协同”发展，共同带动产业转型升级。

#### 专栏 7 龙头骨干企业培育示范工程

加大龙头企业培育力度，推动国有企业改革，完善企业治理结构，建立现代企业制度，鼓励优势企业通过引进、参股等形式整合资源，形成具有竞争力的大型龙头企业。推进省级粮油产业化龙头企业认定，到 2025 年，重点支持 30 家有规模、有品牌、有市场、有核心竞争力、有带动作用的大型企业，实行精准指导和服务，省级粮油产业化龙头企业总数达到 100 家。

推动粮食产业规模化、集约化发展，坚持“突出特色，示范引领”原则，推进全省粮食产业强县认定，重点支持粮食特色县和优势县产业高质量发展。到 2025 年，建设 30 个左右粮食产业强县，为打造粮食产业集群和建设示范项目不断夯实基础。

### 第三节 实施粮食品种品质品牌提升行动

把优化粮食品种品质结构作为农业供给侧结构性改革的优先方向，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化

生产，着力推进优粮优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”。推广优质粮食品种，引导优质粮食新品种种植；制订、发布、推广一批引领优质粮食的相关标准；发掘优势，创建区域公共品牌，培育企业自主品牌，构建省、市、县、企立体化品牌发展体系。

### 专栏 8 粮食品种品质品牌提升行动

**（一）引导优质粮食品种种植。**与高校及科研院所合作，培育优选优质、高产种子，引导粮食产业强县和龙头企业开展新品种示范基地化种植，促进优质品种和特色粮食品种向优势产区集中，不断优化全省粮食品种结构。

**（二）强化标准引领，提升粮食品质。**加快地方优质粮油和特色杂粮产品团体质量标准推广实施，鼓励粮食分品种分仓分等级储存，支持开发优质粮油新产品，支持龙头企业建立特色优质产品直供直营直销体系，加强粮食产业全链条品质提升。

**（三）构建优质粮食品牌体系。**持续打造“山西小米”“山西主食糕点”省域公用品牌；培树长治小米、忻州杂粮、阳曲小米、襄汾面粉、闻喜煮饼等市域、县域公用品牌；培育沁州黄、龙首山、海玉、兆辉、三馨等一批具有辨识度、知名度和美誉度的企业品牌；完善“好粮油”产品评价体系和组织程序，遴选“山西好粮油”产品。组织参加全国粮食交易大会、全国重点会展及推介活动，举办全国小米品鉴大会，不断提升品牌知名度与影响力。

## 第四节 推进粮食产业集聚发展

建设特色粮食产业园区。对接国家发展战略，立足我省粮食流量流向特点，大力支持太原、大同、临汾、长治等区域建设一批链接储备企业、粮油加工、应急配送，集仓储、中转、加工、物流、贸易、交易等多功能于一体的现代粮食产业园区。

打造粮食产业示范县。支持各地立足区域资源特色，打

造市县特色品牌，完善县域内粮食产业链条，尽可能把产业链留在县域，依托县域培育粮食产业集群。坚持“全省布局、突出特色、示范引领、集群发展”原则，重点扶持粮食产业优势县和粮食产业特色县发展，开展粮食产业强县认定工作，鼓励以市、县为单位强化品牌引领，提升区域内粮食产业发展整体水平。

发展粮食产业集聚区。按照粮食产业强市（县）生产优势和产业发展实际，形成6大粮食产业集聚区：太原建成成品粮加工及主食糕点产业集聚区，运城-临汾建成晋南面粉和主食糕点产业集聚区，忻州-吕梁建成杂粮产业集聚区，朔州-大同建成杂粮和胡麻油产业集聚区，长治-晋城建成小米和玉米加工产业集聚区，晋中-阳泉建成主食和玉米加工产业集聚区。

## **第七章 健全应急物资和重要物资储备体系**

### **第一节 提高救灾物资储备水平**

配合有关部门，积极推动形成分级管理、反应迅速、布局合理、规模适度、种类齐全、功能完备、保障有力的“省-市-县”救灾物资储备体系。根据救灾物资储备总体规划、品种目录和标准，指导市县按照《救灾物资储备库建设标准》，统筹推进多灾、易灾地区的救灾物资储备库达标建设。加强救灾物资储备收储、轮换和日常管理，持续完善相关制

度，落实有关动用计划和指令。推进省级救灾物资入库、存储、出库、运输和分发等全过程的智能化管理，促进救灾物资调运更加高效快捷有序。

### 专栏 9 救灾物资储备库建设工程

建设完成省级救灾物资储备库，配备必需的装卸设备、物资保管维护设备等装备。指导完善市县级救灾物资储备库建设，因地制宜，通过新建、提升、改造现有闲置粮仓等多种方式，推进 2 个市级库、20 个县级救灾物资储备库达标建设，形成“纵向衔接、横向支撑”的三级救灾物资储备网络。

## 第二节 健全完善应急生活物资储备体系

完善应急生活物资储备规模和动态调节机制，制定相应应急预案，健全多元主体、多类品种、多种形式的应急生活物资储备体系。坚持依托市场主体，运用市场化手段，监督企业落实责任，建立企业承储、政府监管的应急生活物资政府储备制度。探索建立企业社会责任储备，科学确定政府储备与企业社会责任储备配比，实现更大规模的投放和更大范围的保障。建立应急生活物资平急转换机制，实现商品与储备的快速转换。加强省市协调同步，以“储备布局合理、省市联动互补”为原则，创新现有储备方式，加大监管力度，确保应急生活物资供应保障更加高效安全可控。

构建分工明确、协调统一、灵活高效、运作规范的政府猪肉储备调节机制，合理平滑“猪周期”波动，有效调控市

场异常影响，促进生猪产业持续健康发展。保有一定数量政府猪肉常规储备，保持必要调节能力。完善生猪行业和猪肉市场监测预警机制，增强科学性和预见性，根据不同预警情形，及时启动储备投放和临时储备收储等响应措施，为发挥政府猪肉储备调节和市场引导作用提供基础支撑。

### 第三节 建立石油、天然气安全储备监管体系

根据形势发展需要和省委省政府安排部署，建立石油、天然气储备监测体系，制定应急预案。根据石油、天然气战略储备规划，实施收储、轮换和日常管理，建立储备轮换机制，明确轮换条件、方式和流程，实现“动态存储、适时轮换”。培养储备一批专业人员，提前了解掌握石油、天然气有关标准、规范和储备技术等专业知识，为扛起石油、天然气储备安全重任提供人才保障。

## 第八章 深化科技和人才创新发展

### 第一节 加强科技成果推广应用

推动科技兴粮兴储，提升创新策源能力，完善科技创新链，着力推进技术创新、产品创新、设备创新和模式创新，加快科技成果转化应用，促进粮食和物资储备创新能力、产业支撑能力进一步提高，产学研融合更加紧密，科技成果转

化和技术转移成效不断放大。引导企业发挥技术创新主体作用，支持粮食企业、科研院所、设备制造企业、粮食产业联盟等联合开展行业共性关键技术装备的研发改造攻关和成果推广应用，使科技创新、工艺设计、设备制造和产品开发形成良性互动，促进科技成果快速实现工程化和产品化；鼓励企业建立内设技术研发机构，开展创新研发和成果推广；在粮食仓储、加工、物流、营养健康主食及主食产业化等重点和特色产业领域培育一批技术创新中心或研发中心。充分发挥省级粮油科研院所和质检机构依托市场开展粮食技术服务、新技术应用推广和指导的作用。

#### 专栏 10 科技创新成果应用示范工程

**引进一批成熟先进的储粮技术、装备。**围绕政府储备安全管理需求，结合储粮生态条件，重点推广应用内环流、充氮气调等储粮新技术，鼓励自主探索惰性粉、中草药等绿色防护技术应用标准和方法；推广应用高效、环保、智能化粮食出入库机械设备；鼓励新建原粮储备仓房优先选用浅圆仓、球型仓等仓型。

**创新一批领先适用的加工技术、装备。**鼓励开展特色杂粮专用加工设备、节粮节能营养型粮油加工工艺等研发；开发杂粮、特色植物油脂等功能性、专用性新产品以及工业化传统主食生产等技术。

**制定一批地方特色粮油标准。**重点推进粮油储藏、加工、质量追溯等领域标准建设，完善杂粮系列标准，提升标准化服务能力。

**支持一批科技创新能力平台。**加强国家功能杂粮技术创新中心、粮油科研院所、质检机构等机构创新能力建设；鼓励龙头企业自行建设一批实验室、技术创新中心，培育粮食领域省级重点实验室、工程研究中心、技术创新中心，完善多层次粮食科技创新平台体系。



## 第二节 提升粮食和物资储备信息化水平

依托现有全省粮食和物资储备信息管理平台资源，按照“好用、管用、实用”的原则，进一步提高地方政府储备承储库点信息化覆盖率，调整开发功能模块，优化细化平台功能，项目建设由“建得好”加快向“用得好”和“管得好”转变，以达到“会用、善用、用好”目标。完成各类粮食储备的账表卡簿电子化以及出入库、库存、仓储、安全生产等核心业务数字化，提升储备粮业务管理标准化、规范化水平。在全省范围内统筹开展“数字晋粮”行动计划，打造6大系统，即粮食储备布局地理信息系统、粮食储备库存动态监管系统、省粮食安全责任制考核系统、粮食和物资储备应急指挥中心系统、省级储备粮储存企业监督管理评价系统和能源、物资在线监管系统；3大平台，即粮食质量安全信息平台、“便民晋粮APP”服务平台和军民融合军粮供应工程信息平台；1个交易网，即中国杂粮网。

### 专栏 11 “数字晋粮”行动计划建设工程

（一）对接国家“一中心六平台”，实现“一整两通”

**1. 粮食储备布局地理信息系统。**对接国家政府储备动态监管平台，实现动态展示粮食储备布局、数量、品种、性质、年限、来源、流向等情况，实时连线各级信息化管理平台与承储企业和库点，做到监管全覆盖、业务全知道、现场能看到。

**2. 粮食储备库存动态监管系统。**对接国家政府储备动态监管平台，实时采集粮食储备库粮情监测等数据，建立动态分析模型，与春秋检查、库存清查和储备粮轮换（省级）等业务数据智能匹配分析，实现业务自动监控和违规自动报警，提高库存动态监管的准确性、实时性，增强粮食储备防风险能力。

3. **粮食和物资储备应急指挥中心系统。**对接国家安全监测风险预警平台和国家应急指挥调度平台，具备应急值守、监测防控、应急处置等功能，对重点领域、关键环节、重点指标监测预警，实现一体化指挥调度。

4. **省级储备粮储存企业监督管理评价系统。**依托全省粮食信息管理平台，整合利用现有数据资源，对省级储备粮企业开展监督管理评价，向上对接国家企业信用服务平台。

5. **粮食质量安全信息平台。**采集录入粮食生产环节品质测报，储备粮收购、储存、出库等环节的质量信息，完善粮食质量数据库，实现粮食质量安全管理信息化，向上对接国家粮食质量追溯平台。

#### （二）打造山西特色信息化平台系统

1. **中国杂粮网。**用网络平台覆盖整合全省杂粮资源优势，链接国内专业粮食信息网站和多家国家级交易市场，建设多层次、多渠道、多功能、上下联动、内外互动、线上线下融合发展的杂粮交易平台。

2. **便民晋粮 APP。**实现覆盖全省粮食产区与销区的售粮移动管理运用系统，随时随地远程监管、信息共享、提升农民售粮满意度，增强政府政务服务水平。

3. **山西省粮食安全责任制考核系统。**实现粮食安全责任制考核信息化管理，评分打分功能信息化，考核结果分析智能化，增强日常监管考核的实效性、便捷性、稳定性。

4. **能源、物资在线监管系统。**实现对存储物资轮换更新、应急补充、出库调运、报废处置等全程信息化管理，对储备数量、质量在线实时监测，温度湿度等环境数据主动采集。

### 第三节 加大队伍建设和人才培养力度

坚持以提高粮储干部领导能力和执政能力为核心，依托干部教育基地，聚焦粮食和物资储备事业转型发展要求，定期举办全系统干部素质能力提升专题培训班，提高领导干部综合素质能力。

坚持以粮储行业高质量发展需求为导向，加强与涉粮院校、科研院所的合作，完善产学研用共同育人机制，着力培

养一批创新能力强、专业水平高的粮食专业技术人才。探索建立人才供需衔接机制，支持相关高校毕业生到涉粮企业实习实训，增加行业人才供给。

坚持以粮食产业经济发展为引领，培养企业高端经营管理人才为重点，组织相关高校、产业化龙头企业、小米产业联盟企业、主食糕点产业联盟企业，探索建立粮食产业经营管理人才联合培养机制，着力培养一批具有战略眼光、开拓精神、管理创新能力、强烈社会责任感的粮食行业优秀企业家和一支熟悉市场、知识丰富、业务娴熟、能力突出的经营管理人才队伍。

坚持以保障储粮安全为前提，以职工专业技能提升为重点，组织开展以新技术、新工艺、新方法为主要内容的职业教育培训，支持高技能人才建立人才工作室，进行储粮技术攻关，发挥好“传帮带”作用，推动粮食仓储、质量检验等岗位人才高质量发展，形成一支具有过硬技艺和技能的粮食行业高技能人才队伍。

### 专栏 12 专业化人才队伍建设工程

**探索建立省校合作机制和平台。**加强与河南工业大学、山西农业大学等涉粮院校的合作，积极探索建立粮食行业职工专业技术、职业技能、学历教育等方面的人才联合培育机制与平台。

**大力培育一批粮食行业高层次专业技术人才。**从相关高等院校、储备粮油管理企业、粮食产业化龙头企业、主食糕点企业中筛选一批市场分析、仓储管理、工程设计、标准制定、粮油检测、农产品加工等方面的青年拔尖人才，充分利用涉粮院校师资力量，进行专门培养，提高全行业高层次专业技术人才的管理水平和科研创新能力。

**大力培养一批粮食仓储和质检高技能人才。**通过定期举办职能技

能培训和鉴定，全面提高粮食仓储保管员和质量检验员的素质和能力；积极开展粮食行业职业技能大赛，在全省选拔一批高技能专业人才进行重点培养；鼓励各级粮食储备企业制定人才培养的激励政策和保障措施，支持职工参加学历提升和职业资格认定，提高高技能人才工资待遇，建立人才工作室。

## 第九章 保障措施

### 第一节 加强组织实施

各级粮食和物资储备部门要加强组织领导，切实承担起规划实施的主体责任，加强统筹协调，将规划确定的重大任务落实情况和年度实施计划，纳入部门重要议事日程，积极引导社会各方力量参与，形成规划实施合力，确保各项指标任务落实落细。紧盯重大政策、重大工程和重大项目，做好实施跟踪和评估，及时研究解决规划实施过程中出现的新情况、新问题。严格落实粮食安全党政同责，强化和完善粮食安全责任制考核，优化考核指标、压实考核责任、规范考核程序、强化结果运用，提高考核精准性、导向性和实效性，对成绩突出的，在政策、资金、项目等方面研究制定有效的激励措施，调动各市党委政府积极性，更好地发挥“指挥棒”作用。

## 第二节 加强政策扶持

发挥政府投资引导作用，鼓励社会各方面力量参与粮食和物资储备行业发展。加强与发展改革、财政、国土、规划、建设、交通、金融、科技、税收等部门协作，争取政策支持。构建粮食市场化收购资金长效保障机制，满足粮食市场多样性需求。积极落实粮食储备承储企业税收、用地、信贷等优惠政策，建立粮食和物资储备补贴动态调整机制。纳入规划的粮食物流产业园区、产业发展等重点项目，按照规定享受用地优惠政策，由相关部门优先安排年度用地计划。落实粮食保鲜仓储、初加工、烘干用电执行农业生产用电价格政策。深化与政策性银行、商业银行等金融机构合作，加大对粮食产业经济发展，特别是优质粮食工程重点企业的信贷资金支持力度，撬动更多社会资本投入，拓宽融资渠道。

## 第三节 加强依法治理

坚持依法管粮管储，推进粮食安全法治建设，营造良好的法治环境。加快粮食安全保障地方性法规立法进程，推动以省政府规章出台《山西省省级储备粮管理办法》和《山西省贯彻〈粮食流通管理条例〉实施办法》，全力推进行业法律保障体系建设。贯彻落实《粮食安全保障法》《粮食流通管理条例》《粮食储备安全管理条例》，围绕粮食收购市场备案、粮食和物资储备管理、“两个安全”、产业经济发展、

粮安考核、科技人才等方面，针对焦点问题和薄弱环节，健全完善配套规章制度，强化制度执行力，建立更加完备的粮食和物资储备安全保障制度体系。